

# **VLISSINGEN**

**OP WEG NAAR EVENWICHT EN DUURZAAMHEID**

**COALITIEAKKOORD 2010-2014**

# Vlissingen, op weg naar evenwicht en duurzaamheid

coalitieakkoord 2010-2014



Opgesteld door : Lokale Partij Vlissingen (LPV)  
Partij van de Arbeid (PvdA)  
Volkspartij voor Vrijheid en Democratie (VVD)  
Christen Democratisch Appèl (CDA)

Rapport : Coalitieakkoord 2010 – 2014 Gemeente Vlissingen

Revisie : 1.0

Datum : 15 april 2010

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>DOEL COALITIEAKKOORD</b>	<b>6</b>
<b>2</b>	<b>INHOUD COALITIEAKKOORD</b>	<b>7</b>
<b>2.1</b>	<b>VEILIGHEIDSBELEID</b>	<b>7</b>
2.1.1	Integrale veiligheid	7
<b>2.2</b>	<b>ECONOMISCHE EN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING</b>	<b>8</b>
2.2.1	Economie en werkgelegenheid	8
2.2.2	Cultuur en toerisme	8
2.2.3	Ruimtelijke ordening en wonen	9
<b>2.3</b>	<b>ONDERWIJS EN SOCIAAL MAATSCHAPPELIJK BELEID</b>	<b>9</b>
2.3.1	Onderwijs	9
2.3.2	Sociaal beleid	10
2.3.3	Welzijn, maatschappelijk werk, volksgezondheid en sport	11
<b>2.4</b>	<b>OPENBARE RUIMTE EN MILIEU</b>	<b>12</b>
2.4.1	Openbare ruimte	12
2.4.2	Verkeer en parkeren	12
2.4.3	Energie, duurzaamheid en milieu	13
<b>2.5</b>	<b>BESTUUR EN BEDRIJFSVOERING</b>	<b>13</b>
2.5.1	Personeel en organisatie	13
2.5.2	Communicatie en stadsmarketing	14
2.5.3	Samenwerking op Walcheren en binnen Zeeland	14
2.5.4	Internationale samenwerking	14
<b>2.6</b>	<b>FINANCIEEL BEHEER</b>	<b>14</b>
2.6.1	Financiën	14
2.6.2	Grondexploitatie	15
<b>3</b>	<b>INSTEMMING COALITIEAKKOORD</b>	<b>16</b>

## Voorwoord

Vlissingen is door haar strategische ligging in de waterrijkste provincie van Nederland aan de monding van de Westerschelde een unieke gemeente met ongekende mogelijkheden en kansen.

- Ten noorden van Vlissingen bevindt zich het Walcherse achterland. Samen met steden en dorpen als Middelburg, Domburg, Veere en Zoutelande biedt Walcheren een aangenaam verblijfsklimaat. Het Kanaal door Walcheren verbindt het Veerse Meer en Vlissingen voor de recreatie- en beroepsvaart,
- Het uitgestrekte havengebied Vlissingen-Oost is met tientallen bedrijven en duizenden werknemers de 'economische motor' voor Vlissingen. Containeroverslag en maritiem onderhoud zijn kansrijke sectoren voor dit gebied,
- Aan de zuidkant ligt de Westerschelde. De boulevards behoren vanwege hun ligging en beleving tot de top van Europa. Ze vormen samen met de stranden het handelsmerk van Vlissingen en trekken veel bezoekers naar onze stad. Aan de overzijde van de Westerschelde bevindt zich Zeeuws en Belgisch Vlaanderen. Daar liggen door met steden als Antwerpen en Gent in economisch en toeristisch opzicht eveneens kansen voor Vlissingen,
- Ten westen van Vlissingen gaat de stad over in een uniek natuurgebied met mooie en schone stranden en een uitgestrekt en ongerept duin- en bosgebied.

De stad Vlissingen en de dorpen Souburg en Ritthem kunnen bogen op een eeuwenoude en rijke historie met hoogtijdagen die terugvoeren tot ver voor de Gouden Eeuw. Ondanks de vele oorlogen die Vlissingen hebben geteisterd en die ruim 1100 jaar geleden begonnen met de komst van de Vikingen en gevolgd werden door de Spaanse, Franse, Engelse en Duitse bezetters, telt het oude centrum nog altijd zo'n 300 monumenten waardoor de stad nog steeds de 30<sup>e</sup> monumentenstad van Nederland is.

De strategische en unieke ligging hoort bij Vlissingen. Daardoor zullen er, zo leert de geschiedenis, altijd kansen en uitdagingen blijven die Vlissingen kan en zal verzilveren.

De realiteit van vandaag is minder rooskleurig. De wereldwijde economische recessie is ook aan Vlissingen niet voorbij gegaan en treft onze gemeente hard. De huizenmarkt stagneert, banken en projectontwikkelaars zijn terughoudend en de Vlissingse middenstand heeft het zwaar, met als gevolg leegstand van winkels in het kernwinkelgebied. Vlissingen gaat gebukt onder een schuldenlast van tweehonderd miljoen euro. Dat kost de gemeente vele miljoenen euro's aan rente, tot twintigduizend euro per dag. De aangekondigde rijksbezuinigingen dwingen daarbij de komende periode tot extra bezuinigingsmaatregelen. De werkgelegenheid loopt terug, de bevolking krimpt, de armoede neemt toe en veel studenten verlaten na hun studie de gemeente. De samenleving verhardt, met overlast en soms ernstige criminaliteit tot gevolg.

# Vlissingen, op weg naar evenwicht en duurzaamheid

coalitieakkoord 2010-2014



Dit betekent echter niet dat de kansen en ambities die Vlissingen heeft nu tot het verleden behoren! Het is een geweldige uitdaging om de geformuleerde ambities en doelstellingen in evenwicht te brengen met de beschikbare middelen.

In een tijd van tegenspoed ontstaan er nieuwe kansen door op basis van creativiteit, flexibiliteit en samenwerking, te zoeken naar nieuwe wegen met als anker de vaste waarden in beleid en uitvoering die in het verleden hun belang hebben bewezen.

De besluiten van College en Raad, de betrokkenheid van bewoners, de kennis en kunde van de ambtenaren en vele anderen die ons terzijde staan, zijn nodig om dit coalitieakkoord te realiseren.

## **1 Doel coalitieakkoord**

Dit coalitieakkoord is een akkoord op hoofdlijnen met daarin een aantal richtinggevende voorstellen over hoe de gemeente Vlissingen de komende jaren bestuurd gaat worden. De verdere uitwerking vindt plaats in de kadernota's en begrotingen.

Hiermee willen wij ruimte geven aan het college en de gemeenteraad om zelf afgewogen keuzes te maken. Het streven is om zo sterk mogelijk uit de economische crisis te komen.

De nadruk in dit akkoord ligt op het veiligheidsbeleid, de sociaal-economische ontwikkeling en het financieel beheer. Met deze speerpunten als basis willen we komen tot een evenwichtig en duurzaam beleid in de voor ons liggende bestuursperiode.

## 2 Inhoud coalitieakkoord

---

### 2.1 Veiligheidsbeleid

#### 2.1.1 Integrale veiligheid

Een goed functionerend integraal veiligheidsbeleid vereist samenhang tussen repressie, preventie en het bieden van perspectief. Overlast en criminaliteit worden consequent bestreden. Er komt meer samenhang tussen het gemeentelijk uitvoerings- en handavingsprogramma en het jaarplan van de politie. Wij willen samen met de politie Zeeland dit jaarplan opstellen. Waar nodig wordt de handhaving uitgebreid met de inzet van extra bijzondere opsporingsambtenaren, camerabewaking en een streng “zero tolerance” beleid. De controle op het naleven van regels en vergunningen krijgt prioriteit en wordt geïntensiveerd.

Om recidive, met name bij jongeren, te voorkomen wordt aansluiting gezocht bij de persoonsgerichte benadering via het Veiligheidshuis Zeeland. Het preventiebeleid middels de JIT (jeugd interventie team) en PIT (probleem interventie team) teams blijft bestaan. Het op te richten Centrum voor Jeugd en Gezin speelt eveneens een rol binnen het integrale veiligheidsbeleid. Naast aandacht voor risicjongeren willen we in het Veiligheidshuis aandacht voor huiselijk geweld en veelplegers.

Sociale veiligheid en leefbaarheid zijn van groot belang voor onze inwoners. Met burgerparticipatie geven we de mensen de gelegenheid een actieve bijdrage te leveren aan de veiligheid en leefbaarheid van de eigen omgeving.

De afgelopen jaren is integraal sociaal veiligheidsbeleid ontwikkeld met als doel het voorkomen van criminaliteit en overlastgevend gedrag. Repressieve maatregelen zijn ingezet als dit beleid geen resultaat had. Dit veiligheidsbeleid wordt voortgezet. De betrokkenheid van inwoners en maatschappelijke organisaties bij de uitvoering wordt geïntensiveerd. De regie hierbij ligt nadrukkelijk bij de gemeente.

Om het gemeentelijk veiligheidsbeleid verder te ontwikkelen en te intensiveren wordt een nieuwe nota integrale veiligheid opgesteld. Daarbij is er ook aandacht voor de fysieke veiligheid (inrichting en beheer van de openbare ruimte). We kiezen daarbij voor de thema’s schoon, heel en veilig, waarbij door het wijkgericht werken wordt ingezet op structurele samenwerking.

Sturing op organisaties en instellingen waarmee de gemeente een subsidierelatie heeft is noodzakelijk. Hoewel de focus primair ligt op het eigen werkkterrein moeten deze organisaties en instellingen een bijdrage leveren aan de leefbaarheid in de gemeente. Wij leggen dit vast in prestatieafspraken.

## 2.2 Economische en ruimtelijke ontwikkeling

### 2.2.1 Economie en werkgelegenheid

Juist in een tijd van stagnerende economische ontwikkeling is versterking van het economisch beleid noodzakelijk. Hierbij gaat het om het scheppen van gunstige randvoorwaarden en het faciliteren van het bedrijfsleven. Vlissingen wil investeren in een duurzaam en gezond ondernemersklimaat. De regeldruk wordt waar mogelijk verminderd.

Uitbreiding en vernieuwing van werkgelegenheid in de havens geschiedt in samenwerking met Zeeland Seaports. Ingezet wordt op containeroverslag en maritiem onderhoud. Het verzelfstandigingsproces van Zeeland Seaports blijven we steunen.

Voor de Binnenhavens wordt een integraal plan ontwikkeld waarin onder andere de verenigingsjachthaven, de visbootclub en scouting een plaats krijgen.

Voor de Buitenhavens wordt een visie ontwikkeld samen met de provincie en Zeeland Seaports. Hierin worden de volgende aspecten meegenomen: ontwikkeling van natte en droge bedrijventerreinen, aanleg cruisekade, ontwikkeling Stationsgebied en een plan ter verkrijging subsidies uit het landelijk Fonds Economische Structuurversterking.

Er moet evenwicht zijn tussen de ontwikkeling van het centrum en de rest van de gemeente. Er wordt een 'masterplan' met uitvoeringsagenda voor de binnenstad opgesteld. Hierin worden de toekomstige functies bepaald en de wijze waarop daaraan sturing wordt gegeven.

### 2.2.2 Cultuur en toerisme

Toerisme en cultuur, de zorgsector, het onderwijs en de havenbedrijvigheid zijn de belangrijkste pijlers voor de economie en werkgelegenheid. Wij zetten in op het verbinden en verknopen van diverse beleidsvelden. De integratie van het VVV gastheerschap, de promotie van Vlissingen en het Centrummanagement in het voorgenomen Toeristisch Huis lopen daarop vooruit.

Het creëren van een hoogwaardig én concurrerend toeristisch aanbod is noodzakelijk. De voorgenomen ontwikkeling van een moderne jachthaven is daarvan goed voorbeeld. Binnenstedelijke toeristische voorzieningen zoals het MuZEEum, het Arsenaal en Iguana stimuleren het verblijfs- en dagtoerisme. Nieuwe en innovatieve initiatieven op dit gebied worden aangemoedigd.

De verbindingen tussen de boulevards en de binnenstad worden verbeterd. Dat is vastgelegd in de stedenbouwkundige visie voor de boulevards. Het sfeerbeeld van de boulevards Evertsen, Bankert en De Ruyter en de Groene Boulevard wordt geaccentueerd. De herontwikkeling van Britannia wordt in de visie opgenomen.

Onderzocht wordt of Vlissingen naast de markt voor zee-cruisevakanties ook in kan springen op de markt voor riviercruises en er mogelijkheden bestaan voor toeristische dagvaarten tussen de Vlissingse en Belgische havens.



De in de Cultuurnota vastgestelde visie op cultuur wordt in deelnota's uitgewerkt. De nog vast te stellen toeristische en strandnota worden daarbij betrokken. De relatie tussen cultuur en economie, amateurkunsten, moderne beeldende kunst en de festivals krijgt bij de uitwerking prioriteit. Ook de relatie met het cultureel erfgoed (o.a. openstelling kazematten) en het industrieel erfgoed op het Scheldekwardier wordt daarin uitgewerkt. Bij de uitwerking van de cultuurnota wordt nadrukkelijk het complementaire voorzieningenniveau van de andere gemeenten op Walcheren betrokken. Dit geldt overigens ook voor andere beleidsvelden.

### **2.2.3 Ruimtelijke ordening en wonen**

In de structuur- en woonvisie is het beleid voor de komende tien jaar vastgelegd. Hierbij gaan wij uit van anticipatie op de krimp door voor kwaliteit boven kwantiteit te kiezen. Er wordt samengewerkt met woningcorporaties en de private sector. In de bouwprogramma's is ruimte voor starters en voor kwetsbare groepen die extra zorg nodig hebben. Er worden prestatie- en investeringsafspraken gemaakt met de partners.

Op basis van de Woonvisie wordt een plan van aanpak gemaakt voor wijkontwikkeling voor de Vlissingse wijken. Begonnen wordt met twee actieplannen, voor Bossenburgh en de Hercules Segherslaan en omgeving.

Bouwen op het Scheldekwardier heeft prioriteit. Zonder afbreuk te doen aan onze ambities leggen we binnen de economische mogelijkheden nieuwe accenten in de plannen voor het Scheldekwardier. Deze stedenbouwkundige en programmatische heroriëntatie om de ruimtelijke en economische ontwikkelingen op het Scheldekwardier te versnellen is wenselijk. Het accent daarbij komt te liggen op het maritieme karakter van het gebied. Voor de ontwikkeling en invulling van het terrein zal, onder regie van de gemeente, samenwerking worden gezocht met marktpartijen. Wij hechten eraan dat er op een duurzame wijze wordt gebouwd.

De lopende actualisering van bestemmingsplannen en het toestaan van welstandsvrij bouwen leidt tot de vraag of de welstandscommissie moet worden gehandhaafd. Er zal worden onderzocht wat de gevolgen zijn van het opheffen van de welstandscommissie. Bescherming van het monumentaal cultureel erfgoed moet worden geborgd.

De komst van arbeidsmigranten heeft geleid tot knelpunten in het huisvestingsbeleid. Er wordt een stringent beleid gevoerd met betrekking tot kamerverhuur. Ook wordt een plan van aanpak gemaakt inzake de toekomstige huisvesting van arbeidsmigranten. Teneinde te komen tot doeltreffende handhaving wordt de raad een nieuwe Huisvestingsverordening aangeboden. Hierin zoeken wij evenwicht tussen enerzijds liberalisering ten behoeve van recreatie- en deeltijdwoningen en anderzijds een betere regulering van de kamerverhuur, woningsplitsing en woningonttrekking.

---

## **2.3 Onderwijs en sociaal maatschappelijk beleid**

### **2.3.1 Onderwijs**

# Vlissingen, op weg naar evenwicht en duurzaamheid

coalitieakkoord 2010-2014



De primaire taak van gemeenten op het gebied van onderwijs is het voorzien in goede schoolgebouwen. Hieraan willen wij geen concessies doen. De realisatie van de brede scholen op Souburg en het Middengebied staat niet ter discussie. De voorbereidingen om te komen tot nieuwbouw van CSW Bestevaër op de locatie Weyevliet zal worden gecontinueerd.

Te veel jongeren verlaten zonder startkwalificatie het onderwijs. Veelal is er daarbij sprake van meervoudige sociale problematiek. Ter voorkoming van dit voortijdig schoolverlaten streven wij naar een betere aansluiting van het welzijnswerk op scholen voor voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs. Het doel is versterking van het sociale netwerk rond scholieren. Het vrijwilligerswerk wordt betrokken bij het zoeken naar maatschappelijke stages voor jongeren in het voortgezet onderwijs. Als gemeente blijven we stageplekken ter beschikking stellen.

Vlissingen wil een aantrekkelijke studentenstad zijn. Daarom dient de ruimtelijke en inhoudelijke ontwikkeling van de Kenniswerf/Campus in een stroomversnelling te komen. Samen met het onderwijs (HZ, ROC en Roosevelt Academy), het bedrijfsleven, de provincie en de gemeente Middelburg wordt hier de komende bestuursperiode extra inzet op gepleegd. De Kenniswerf wordt een broedplaats voor toegepast onderzoek, innovatie en het zoeken naar vernieuwende productmarkt combinaties op het gebied van onder andere watertechnologie, energie en toerisme. De aanbevelingen van de commissie Taskforce Zeeland dienen daarbij als leidraad. Verbetering van de openbare ruimte en verplaatsing van niet-onderwijs-gerelateerde bedrijven heeft prioriteit.

## 2.3.2 Sociaal beleid

Vlissingen heeft een grote diversiteit aan bevolkingsgroepen. De zorg voor de inwoners op het gebied van werk, inkomen en armoede is daarom ook groter dan elders in Zeeland. Veel mensen maken geen gebruik van de voor hen geldende regelingen voor inkomensondersteuning en schuldhulpverlening. Via goede voorlichting wordt dit verbeterd. De positie van dak- en thuislozen en andere kwetsbare groepen in onze samenleving verdient daarbij extra aandacht.

Vanwege de economische crisis neemt het aantal mensen met een bijstandsuitkering toe. Dit heeft negatieve invloed op de financiële resultaten van de SDW. Verwacht wordt dat het aantal schuldsaneringen eveneens toe zal nemen. De gemeente zal samen met het maatschappelijk middenveld en het bedrijfsleven komen tot een stapsgewijze, realistische aanpak van de armoede. De gemeente heeft hierbij de rol van regisseur.

Het stimuleren van maatschappelijke deelname kan het beste via re-integratie, van vrijwillige inzet naar participatiebanen of reguliere arbeid. De voorgenomen realisering van het Mensontwikkelbedrijf, dat wordt gevestigd op de Kenniswerf, vervult hierbij een voortrekkersrol. Wij willen additionele arbeid in bijvoorbeeld het groen, de schoonmaak en het onderhoud bevorderen omdat dit een bijdrage levert aan het realiseren van deze doelstelling. Via het Mensontwikkelbedrijf wordt de sturing op het re-integratiebeleid effectiever en efficiënter en kan de rol van re-integratiebureaus worden beperkt. Er wordt beleid ontwikkeld om bij bepaalde aanbestedingen tevens een re-integratiedoelstelling toe te voegen.

# Vlissingen, op weg naar evenwicht en duurzaamheid

coalitieakkoord 2010-2014



De WMO kent het “compensatie beginsel”. De gemeente is verantwoordelijk voor compensatie van door de aanvrager ondervonden beperkingen. Dat kan door individuele voorzieningen aan te bieden (bijvoorbeeld een rolstoel) of via een algemeen voorzieningenpakket waarvan alle burgers of een bepaalde doelgroep gebruik kunnen maken. Bijvoorbeeld, open eettafels, klussendiensten, tuinonderhoud en boodschappendiensten. Gebaseerd op dit compensatie beginsel in de WMO wordt onderzoek gedaan naar de realisatie van algemene voorzieningen en de wijze waarop het Mensontwikkelbedrijf daarin een rol kan spelen.

### **2.3.3 Welzijn, maatschappelijk werk, volksgezondheid en sport**

De gemeente heeft de regie op de gehele keten van het welzijnsbeleid. Vanuit verschillende beleidsterreinen wordt hieraan door de gemeente bijgedragen. Zowel met Palladium als het Algemeen Maatschappelijk Werk worden hierover via budgetfinanciering, prestatieafspraken gemaakt. De taken van de beide instellingen worden geanalyseerd en heroverwogen.

Vlissingen verbindt het jeugdbeleid op het gebied van welzijn, sport en veiligheid teneinde problemen van jongeren te voorkomen dan wel vroeg te signaleren. Voorlichting (preventie) aan jongeren op school over de gevolgen van risicovol gedrag krijgt een structureel karakter. We willen de betrokkenheid van jeugd en jongeren bij de uitvoering van het beleid vergroten.

Het doel van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning is het meedoen van alle burgers aan alle facetten van de samenleving, al of niet geholpen door vrienden, familie of bekenden. Daarbij gaat het om het stimuleren van onderlinge betrokkenheid tussen mensen. Om de inhoudelijke en financiële gevolgen van de WMO beheersbaar te houden wordt een meerjarenplan opgesteld waarin de ontwikkelingen binnen de WMO worden geanalyseerd.

De zorg voor ouderen en het voorkomen van isolement verdient in de uitwerking van de WMO speciale aandacht. De gemeente biedt blijvend ondersteuning aan vrijwilligers en mantelzorgers. In het gemeentelijk verkeer en vervoerplan is aandacht voor de toegankelijkheid van het openbaar vervoer voor ouderen en gehandicapten.

Als centrumgemeente heeft Vlissingen in het Zeeuws Kompas een specifieke verantwoordelijkheid op het gebied van maatschappelijke opvang. Dit moet niet leiden tot een verdere aanzuigende werking. Daarom zetten wij ons in voor spreiding van voorzieningen. Wij geven de voorkeur aan huisvesting in Vlissingen van het College voor Zorg en Welzijn bij het Veiligheidshuis Zeeland. Daartoe treden wij in overleg met de partners.

Behoud, nu en in de toekomst, van een basisziekenhuis inclusief spoedeisende hulp op Walcheren is noodzakelijk, bij voorkeur aan de westkant van het Kanaal door Walcheren. Wij streven naar vernieuwbouw van het ziekenhuis in Vlissingen. Er dient volstrekte duidelijkheid te komen over de financiering van de ziekenhuisplannen, de volgorde van de investeringen en de waarborging van de kwaliteit van de ziekenhuiszorg in Vlissingen tijdens en na de overgangperiode.

De in de geactualiseerde beleidsnota “Sport, doen en beleven” opgenomen speerpunten worden uitgewerkt. Sport in het onderwijs is speerpunt van beleid. Het bewegingsonderwijs op basisscholen wordt daarom gestimuleerd.

## 2.4 Openbare ruimte en milieu

### 2.4.1 Openbare ruimte

De bovengrondse en ondergrondse infrastructuur van wegen, straten, pleinen en de groenvoorziening vormt als openbare ruimte het kapitaalgoed van de gemeente. Ze vertegenwoordigen een grote waarde zowel financieel als functioneel. Het is daarom belangrijk dat het onderhoud van de openbare ruimte op een zodanige wijze plaats vindt dat deze zo goed mogelijk op verschillende manieren en veilig bruikbaar is. Het ingezette beleid om het reguliere onderhoud op minimaal niveau te brengen en het achterstallig onderhoud in te lopen wordt voortgezet. We onderzoeken of de realisatie van een stadspark in de grote Spuikom wenselijk en financieel haalbaar is.

Straatreiniging omvat alle werkzaamheden die betrekking hebben het schoon houden van de openbare ruimte. De werkzaamheden maken deel uit van het programma "Vlissingen schoon, heel en veilig". Zowel in het Aanvalsplan binnenstad als bij het wijkgericht werken is dit programma de basis voor verbetering van het onderhoudsniveau van de openbare ruimte. Het betreft naast het reguliere werk acties met betrekking tot het voorkomen van onder andere zwerfvuil, graffiti en hondenpoep. Bij de uitvoering wordt samengewerkt met LétÉ, SDW, Halt, Emergis en de reclassering. Daarmee wordt ook een bijdrage geleverd aan de reïntegratie van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Het programma schoon, heel en veilig wordt voortgezet.

### 2.4.2 Verkeer en parkeren

Goede toegangswegen, vlote verkeersdoorstroming en toegankelijke parkeervoorzieningen maken Vlissingen aantrekkelijk. Bij het beleid op het gebied van verkeersveiligheid ligt de nadruk de komende jaren op het bevorderen van gedragsverandering en aandacht voor fietsers, voetgangers en andere kwetsbare verkeersdeelnemers.

Het aantal verkeersbewegingen in de Gravestraat nadert, vooral in de zomermaanden, het maximum. Een alternatieve ontsluiting via Koningsweg en Aagje Dekenstraat naar het Scheldeterrein, wordt met voorrang opgepakt.

De bereikbaarheid van Vlissingen mag niet worden aangetast. De verkeersintensiteit ter hoogte van de Sloebrug en het onduidelijke bloktijden regime waarmee de bediening van bruggen is geregeld leidt in de zomermaanden regelmatig tot onveilige situaties. Dit aspect verdient extra aandacht. Daartoe zullen wij de contacten met de Provincie, Rijkswaterstaat en de NS verstevigen.

Het parkeerbeleid bevordert de parkeerregulering. Samen met de ondernemers wordt onderzocht of het parkeerbeleid ook kan worden ingezet als instrument om de gemeente aantrekkelijker te maken voor bewoners en bezoekers.

Bij de evaluatie van het huidige parkeerbeleid wordt gezien of de uitbreiding van het betaald parkeren in het geldingsgebied ongewijzigd wordt gehandhaafd of dat er aanpassingen volgen.

Hierbij wordt uitbreiding van het geldingsgebied, achteraf betaald parkeren of opheffing van het betaald parkeren op plaatsen binnen het geldingsgebied niet uitgesloten.

De boulevards zijn er voor iedereen! Ze moeten aantrekkelijk, toegankelijk en veilig zijn voor alle gebruikers. Bij de herinrichting is er meer oog voor de voetganger en de fietser. Onverantwoord en sociaal gedrag van gemotoriseerd verkeer wordt door fysieke maatregelen en handhaving tegengegaan. De auto is te gast op de boulevards.

### **2.4.3 Energie, duurzaamheid en milieu**

De komende bestuursperiode wordt een visie op milieu gepresenteerd in de vorm van een milieubeleidsplan. Hoofddoelen daarin zijn: De duurzame overheid (groene stroom, led verlichting, schoon wagenpark), duurzaam bouwen (isolatie, zonnepanelen), duurzame mobiliteit (voorrang voor de wandelaar en de fiets), duurzaam waterbeheer (gescheiden wateropvang) en duurzaam groen (in stand houden groene geledingen). Vlissingen onderzoekt samen met het bedrijfsleven de mogelijkheden voor een routeplan om een CO2 neutrale gemeente te worden. Het inkoopbeleid heeft inmiddels de landelijke 75% duurzaamheidsnorm als doelstelling.

De ontwikkelingen bij Delta NV worden kritisch gevolgd. Nu wordt gekozen voor continuering van het aandeelhouderschap.

---

## **2.5 Bestuur en bedrijfsvoering**

### **2.5.1 Personeel en organisatie**

Een moderne overheid is compact, efficiënt, slagvaardig en aanspreekbaar. De afgelopen periode is door uitvoering van het 'Deltaplan Managementcontrol' een flinke impuls gegeven aan de professionalisering van de organisatie. Om borging te realiseren wordt onder andere de door het Deltaplan ingezette lijn voortgezet.

De ambtelijke organisatie is kwalitatief en kwantitatief op peil in relatie tot de wettelijke taken en de ambities die in de begroting zijn vastgelegd. Er zal vorm worden gegeven aan het strategisch personeelsbeleid. Niettemin is het onvermijdelijk dat in het licht van de komende bezuinigingen bepaalde taken in de toekomst niet meer, dan wel anders worden uitgevoerd. Ten aanzien hiervan volgen nog nadere voorstellen. Wij willen de gemeentelijke dienstverlening vastleggen in een 'Kwaliteitshandvest', zodat de inwoners en het bedrijfsleven weten wat ze van de gemeente kunnen verwachten.

In het kader van het rijksprogramma 'de andere overheid' wordt de digitale dienstverlening verder verbeterd. Daarvoor is het op het gebied van automatisering noodzakelijk dat er wordt beschikt over bedrijfszekere systemen.

Uitgangspunt de komende bestuursperiode is, zo weinig mogelijk maar wel heldere regels die adequaat kunnen worden gehandhaafd.

## 2.5.2 Communicatie en stadsmarketing

Tijdige, goed georganiseerde op maat gesneden interne en externe communicatie is de basis voor onze dienstverlening en het imago van de gemeente. Vlissingen wil zich positioneren als maritieme Stad aan Zee. De hoofdboodschap daarbij is dat Vlissingen kiest voor kwaliteit boven kwantiteit. Er komt een nota City Marketing die daarvoor de basis legt.

## 2.5.3 Samenwerking op Walcheren en binnen Zeeland

De colleges van de gemeenten Middelburg en Vlissingen hebben besloten om de samenwerking op enkele beleidsonderdelen te verstevigen (o.a. woningbouw, bedrijventerreinen en cultuur). Daartoe is een samenwerkingsconvenant afgesloten.

De samenwerking met name bij beleidsvoorbereiding en bij de uitvoering van beleid wordt verder uitgebouwd. Te denken valt hierbij aan de WMO, gemeentereiniging, inkoop en "backoffice" werkzaamheden. De samenwerking kan zich ook uitstrekken over de door de gemeenten gesubsidieerde instellingen en organisaties.

Het Stedennetwerk Zeeland, een samenwerkingsverband tussen de steden Goes, Middelburg, Terneuzen, Vlissingen en de Provincie Zeeland wordt voortgezet.

## 2.5.4 Internationale samenwerking

Gelet op de nauwe banden vanuit de bevolking met Ambon en de inzet van de Stichting samenwerking Vlissingen-Ambon zetten we deze samenwerking voort. Op economisch, cultureel en toeristisch gebied worden de bestaande contacten met Antwerpen en Gent verder uitgebouwd en worden verdere samenwerkingverbanden met Belgisch Vlaanderen onderzocht.

---

## 2.6 Financieel beheer

### 2.6.1 Financiën

De aangekondigde bezuinigingen van het rijk richting gemeenten zullen de komende jaren een negatieve invloed hebben op de toch al niet rooskleurige financiële positie van de gemeente. Daarnaast dalen de gemeentelijke inkomsten, (o.a. leges) en worden de kosten voor het verstrekken van bijstandsuitkeringen hoger. Ter beperking van de rentelasten zal de schuldenlast van de gemeente bovendien moeten worden verlaagd.

De geformuleerde ambities en de daaraan gekoppelde doelen worden in evenwicht gebracht met de beschikbare middelen. Het is onvermijdelijk dat er keuzes worden gemaakt. Alleen in gezamenlijkheid kunnen we deze uitdaging succesvol aangaan en een duurzame samenleving creëren.

Wij verwachten dat de financiële gevolgen van de bezuinigingen van het rijk een aantal jaren merkbaar zullen zijn. Vanaf 2012 willen wij structureel zes miljoen euro bezuinigen waarvan één miljoen euro wordt ingezet voor nieuw beleid. Vanaf 2011 wordt een begin gemaakt met het realiseren van de bezuinigingen.

Er wordt een aantal zoekrichtingen geformuleerd waarbinnen mogelijke bezuinigingen in kaart worden gebracht. Ook worden de personele, inhoudelijke en maatschappelijke consequenties in beeld gebracht. We gaan daarbij uit van een evenwichtige bijdrage aan de bezuinigingsdoelstellingen, passend binnen het in dit akkoord vastgelegde beleid. Bij de presentatie van de Kadernota 2011 zal het college de Raad hierover uitgebreid informeren.

Een sluitende meerjarenbegroting blijft uitgangspunt. Om de komende jaren een evenwichtig financieel beleid te kunnen voeren wordt een algemene reserve van vijftien miljoen euro noodzakelijk geacht. Er wordt uiterst terughoudend omgegaan met lastenverzwaringen voor burgers en bedrijven. De extra lasten voor de inwoners moeten in beginsel worden beperkt tot de inflatiecorrectie.

### **2.6.2 Grondexploitatie**

De raad wordt twee maal per jaar uitgebreid geïnformeerd over de stand van zaken van de grondexploitaties. Een reële risico-reserve grondexploitatie van minimaal tien miljoen euro is noodzakelijk. Door besparingen in de uitvoering, fasering van het bouw- en woonrijp maken en het uiterst terughoudend omgaan met verwervingen wordt bespaard op de kosten van de grondexploitaties. We versterken de rol van derden bij ruimtelijke ontwikkelingen en overwegen het afstoten van bezit.

De bevordering van de werkgelegenheid vraagt om een actiever en breed gedragen acquisitiebeleid bij de ontwikkeling van bedrijventerreinen en bouwlocaties ten behoeve van onder andere wonen, zorg en dienstverlening. Citymarketing en de promotie van het Scheldekwartier en de Kenniswerf vormen hiervoor belangrijke instrumenten.

### 3 Instemming coalitieakkoord

“Vlissingen, op weg naar Evenwicht en Duurzaamheid”, is opgesteld in goed overleg en in constructieve samenwerking met de coalitiepartners Lokale Partij Vlissingen (LPV), de Volkspartij voor Vrijheid en Democratie (VVD), het Christen Democratisch Appèl (CDA) en de Partij van de Arbeid (PvdA).

Om een breed draagvlak binnen de gemeenteraad te verkrijgen is daarbij zoveel mogelijk rekening gehouden met de door alle raadsfracties ingebrachte wensen en behoeften.

In de komende jaren, die in het teken staan van vergaande bezuinigingen, zullen de juiste keuzes moeten worden gemaakt om evenwicht te krijgen tussen de geformuleerd ambities, de gestelde doelen en de beschikbare middelen.



Mark Weug, Fractievoorzitter Lokale Partij Vlissingen



Rens Reijnierse, Fractievoorzitter Partij van de Arbeid



Marianne Reinders-Stijnman, Fractievoorzitter Volkspartij voor Vrijheid en Democratie



Rijnco-Jan Suurmond, Fractievoorzitter Christen Democratisch Appèl

Vlissingen, 15 april 2010